

Statutenentwurf, verabschiedet vom Vorstand (26.3.24) an die Delegiertenversammlung zuhanden der Verbandsgemeinden

A ALLGEMEINE BESTIMMUNGEN

§ 1 Name und Sitz

¹ Unter dem Namen «Zweckverband Abwasserregion Solothurn-Emme», kurz **ZASE**, besteht auf unbestimmte Zeit ein Zweckverband, nachfolgend Verband genannt, nach den Bestimmungen des Gemeindegesetzes des Kantons Solothurn vom 16. Februar 1992 (GG).

² Der Sitz des Verbands ist in Zuchwil.

³ Der Verband untersteht dem solothurnischen Recht.

§ 2 Zweck

¹ Der Verband erstellt, betreibt, unterhält, erweitert und erneuert für die Verbandsgemeinden eine gemeinsame Abwasserreinigungsanlage einschliesslich der für die Aufgabenerfüllung erforderlichen weiteren Anlagen, wie Leitungen und Sonderbauwerke (nachfolgend „Anlagen“ genannt). Sie sind in einem Katasterplan des ZASE aufgeführt.

² Er kann weitere Aufgaben wahrnehmen und Dienstleistungen gegenüber Dritten erbringen, die im Zusammenhang mit der Abwasserreinigung anfallen, wenn diese geeignet sind, den Verbandszweck zu fördern oder damit direkt oder indirekt in Zusammenhang stehen.

³ Er kann sich zur Aufgabenerfüllung mit andern Abwasserreinigungsbetrieben zusammenschliessen, sich an ihnen beteiligen und mit ihnen Verträge abschliessen. Er kann sich zudem an Anlagen, Leitungen und Sonderbauwerken beteiligen, Grundstücke erwerben und veräussern, sowie alle Geschäfte und Verträge abschliessen, die geeignet sind, den Zweck des Verbands zu fördern.

§ 3 Mitgliedschaft

¹ Mitglied im Verband sind die im Mitgliederverzeichnis (Anhang) aufgeführten Gemeinden. Das Verzeichnis ist Bestandteil der Statuten (Anhang).

² Der Verband kann auf Antrag weitere Körperschaften des öffentlichen Rechts aufnehmen, denen die öffentliche Abwasserentsorgung obliegt.

³ Die Aufnahme bedarf der Genehmigung durch die zuständigen Behörden der Kantone Solothurn und Bern.

§ 4 Pflichten der Verbandsgemeinden

a. Auskünfte

¹ Die Verbandsgemeinden stellen dem Verband alle Informationen zur Verfügung, die dieser zur Erfüllung seiner Aufgaben und für die Berechnung der Kostenanteile benötigt.

² Der Vorstand und die von ihm Beauftragten können dafür im Verbandsgebiet auch selbst Erhebungen anordnen und durchführen. Sie haben ein Zutrittsrecht zu den Abwasseranlagen der Verbandsgemeinden.

b. technische Vorgaben

³ Die Verbandsgemeinden verpflichten sich insbesondere

- a. ihre eigenen Abwasseranlagen in fachgerechtem Zustand zu erhalten und nach dem Misch- oder Trennsystem an die Abwasserleitung anzuschliessen;
- b. Störungen am Netz, welche die Verbandsanlagen betreffen können, umgehend zu melden und zu beheben;
- c. nur Abwässer einzuleiten, die den gesetzlichen Vorschriften entsprechen und möglichst kein Fremdwasser einzuleiten;
- d. wesentliche Änderungen in der Zusammensetzung der Abwässer dem Verband frühzeitig anzuzeigen;
- e. ihre Generellen Entwässerungspläne (GEP) aufeinander und mit demjenigen des Verbands abzustimmen.

§ 5 Information

¹ Der Verband und die Verbandsgemeinden informieren sich gegenseitig und die Bevölkerung über geplante Vorhaben und Tätigkeiten des Verbands.

² Öffentliche Bekanntmachungen des ZASE erfolgen im amtlichen Publikationsorgan. Weitere Publikationsorgane sind zulässig. Mitteilungen an die Verbandsgemeinden und die Delegierten erfolgen in elektronischer oder schriftlicher Form.

³ Der Verband stellt den Verbandsgemeinden den nachgeführten Finanzplan über mindestens die nächsten fünf Jahre jeweils zusammen mit dem Budget für das folgende Jahr zur Kenntnisnahme zu.

B ORGANISATION

1. Verbandsgemeinden

§ 6 Befugnisse

¹ Die Verbandsgemeinden beschliessen Änderungen der Statuten. Diese kommen unter Vorbehalt von Absatz 2 zustande, wenn die Mehrheit der Verbandsgemeinden zustimmt.

² Statutenänderungen, die den Aufgabenkreis des Verbandes betreffen, die Verbandsgemeinden finanziell erheblich mehr belasten, die Delegiertenzahlen verändern oder die Zutrittsbedingungen erschweren, sind von allen Verbandsgemeinden zu beschliessen.

§ 7 Referendumsrecht

¹ Ein Zehntel der Stimmberechtigten aller Verbandsgemeinden oder die Exekutiven von 20 Verbandsgemeinden können verlangen, dass über Beschlüsse der Delegiertenversammlung für neue einmalige Ausgaben über 20 Mio. Franken durch die Verbandsgemeinden abgestimmt wird (*fakultatives Referendum*). Die Unterschriften sind innert 30 Tagen seit der amtlichen Publikation einzureichen. Für die Annahme ist die Zustimmung von zwei Dritteln aller

Verbandsgemeinden erforderlich. Vorbehalten bleibt der Ausschluss des Referendums gemäss § 87 des Gemeindegesetzes.

² Ein Fünftel aller Stimmberechtigten der Verbandsgemeinden oder die Exekutiven von 20 Verbandsgemeinden können der Delegiertenversammlung Vorschläge über Angelegenheiten unterbreiten, die dem fakultativen Referendum unterstehen (*Initiativrecht*).

§ 8 Verfahren

¹ Der Vorstand legt die Abstimmungsfragen fest und stellt der Delegiertenversammlung Antrag. Der Vorstand teilt den Verbandsgemeinden den Antrag schriftlich mit.

² Das zuständige Organ der Verbandsgemeinden beschliesst innert 6 Monaten und teilt seine Beschlüsse dem Vorstand des Verbands umgehend mit.

§ 9 Organe

¹ Die Organe des Verbands sind

- a. die Delegiertenversammlung,
- b. der Vorstand,
- c. Behördenmitglieder, Beamte und Beamtinnen und Angestellte bzw. die Geschäftsleitung im Rahmen ihrer selbständigen Entscheidkompetenz,
- d. das Rechnungsprüfungsorgan.

² Die Amtsperiode aller Organe fällt grundsätzlich mit derjenigen der Gemeindebehörden zusammen. Der Vorstand bestimmt den genauen Beginn der Amtsperiode der Organe. Alle Wahlen erfolgen für eine Amtsperiode oder für deren Rest.

2. Delegiertenversammlung

§ 10 Zusammensetzung und Delegiertenstimmen

¹ Die Delegiertenversammlung besteht aus den von den Verbandsgemeinden delegierten Personen.

² Jede Verbandsgemeinde bestimmt eine Person (Delegierte oder Delegierter), die sie mit einer Stimme und zusätzlich pro 5 % Anteil am Kostenverteiler mit einer weiteren Stimme in der Delegiertenversammlung vertritt.

³ Die Stimmrechtsanteile jeder Verbandsgemeinde werden nach jeder Amtsperiode gestützt auf den letzten Kostenverteiler neu festgesetzt.

⁴ Die Verbandsgemeinden melden dem Vorstand die zur Vertretung ihrer Delegiertenstimmen befugte Person.

§ 11 Einberufung

¹ Die Delegiertenversammlung tritt mindestens zweimal pro Jahr zur Beschlussfassung über das Budget und die Jahresrechnung zusammen.

² Ausserordentliche Delegiertenversammlungen finden auf Beschluss des Vorstands statt oder wenn es ein Fünftel der Delegiertenstimmen schriftlich unter Bekanntgabe der zu behandelnden Traktanden und der Anträge verlangt.

³ Der Verband stellt den Verbandsgemeinden die Unterlagen für die Delegiertenversammlung mindestens 30 Tage im Voraus zu.

§ 12 Beschlussfassung

¹ Die Delegiertenversammlung ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der Delegiertenstimmen vertreten ist.

² Bei Stimmgleichheit steht der vorsitzenden Person der Stichentscheid zu. Bei Wahlen entscheidet das Los.

³ Die übrigen Mitglieder des Vorstands nehmen an den Sitzungen der Delegiertenversammlung mit Beratungs- und Antrags-, aber ohne Stimmrecht teil.

§ 13 Wahlen

Die Delegiertenversammlung wählt für die Dauer einer Amtsperiode

- a. die Mitglieder des Vorstands,
- b. das Präsidium,
- c. die Rechnungsprüfungskommission oder die externe Revisionsstelle.

§ 14 Sachgeschäfte

Die Delegiertenversammlung ist insbesondere zuständig für

- a. die Beschlussfassung über Bauprojekte und die Bewilligung der dafür notwendigen Kredite, die Beschlussfassung über wesentliche bauliche Erweiterungen, Änderungen, Erneuerungen und Ähnlichem, soweit sie die Finanzkompetenz des Vorstands überschreiten;
- b. Anträge zuhanden der Verbandsgemeinden zu Geschäften in deren Kompetenz;
- c. die Beschlussfassung über rechtsetzende Reglemente, insbesondere die Dienst- und Gehaltsordnung und den Stellenplan;
- d. die Festlegung des Kostenverteilungsschlüssels
- e. die Beschlussfassung über das Budget und die Jahresrechnung;
- f. die Beschlussfassung über Geschäfte, deren Auswirkungen einmalig über 500'000 Franken oder jährlich wiederkehrend über 100'000 Franken betragen;
- g. die Kenntnisnahme des Jahresberichts, der strategischen Ziele und des Finanzplans;
- h. die Beschlussfassung über Verträge mit anderen Trägerschaften, die den gleichen oder einen ähnlichen Zweck erfüllen, soweit sie die Finanzkompetenz des Vorstands überschreiten;
- i. Rechtsgeschäfte über Eigentum und andere dingliche Rechte, soweit sie die Finanzkompetenz des Vorstands überschreiten;
- j. die Information der Verbandsgemeinden zusammen mit dem Vorstand.

§ 15 Sitzungsleitung

¹ Das Präsidium des Vorstands

- a. eröffnet und leitet die Delegiertenversammlung,
- b. veranlasst die Wahl der Stimmzählenden,
- c. gibt Gelegenheit, die Reihenfolge der Traktanden zu ändern, und
- d. hat den Stichentscheid bei Abstimmungen. Bei Wahlen entscheidet das Los.

² Bei Verhinderung erfüllt das Vizepräsidium oder ein anderes Mitglied des Vorstands die Aufgaben des Präsidiums.

3. Vorstand

§ 16 Zusammensetzung

¹ Der Vorstand besteht aus dem Präsidium, dem Vizepräsidium und 5 weiteren Mitgliedern. Er konstituiert sich mit Ausnahme des Präsidiums selbst. Eine Vertretung der Geschäftsleitung nimmt mit beratender Stimme an den Sitzungen teil und führt das Protokoll.

² Der Vorstand kann für die Evaluation geeigneter Kandidaturen eine Arbeitsgruppe oder eine Kommission einsetzen, deren Aufgaben in einem Beschluss zu regeln sind.

³ Die Vorstandsmitglieder dürfen weder Delegierte noch Mitglieder des Rechnungsprüfungsorgans sein.

⁴ Der Vorstand kann weitere Fachpersonen zu seinen Sitzungen einladen. Sie nehmen mit beratender Stimme teil und haben weder Stimm- noch Antragsrecht.

⁵ Die Amtsdauer der Vorstandsmitglieder beträgt 4 Jahre. Wiederwahl ist möglich.

§ 17 Einberufung

¹ Das Präsidium beruft den Vorstand ein, sooft es die Geschäfte erfordern.

² Es ist zur Einberufung verpflichtet, wenn dies mindestens zwei Vorstandsmitglieder unter Angabe der zu behandelnden Traktanden verlangen.

³ Das Präsidium lädt den Vorstand mindestens 8 Tage im Voraus, in dringenden Fällen auch ohne Einhaltung der Frist, unter Angabe der Traktanden schriftlich auf dem Post- oder dem elektronischen Weg zu den Sitzungen ein.

§ 18 Beschlussfähigkeit und Beschlussfassung

¹ Der Vorstand ist beschlussfähig, wenn die Mehrheit der stimmberechtigten Mitglieder anwesend ist.

² Er entscheidet mit der Mehrheit der abgegebenen Stimmen. Bei Stimmgleichheit hat das Präsidium den Stichentscheid, bei Wahlen entscheidet das Los.

§ 19 Aufgaben

¹ Der Vorstand führt den Verband, plant dessen Entwicklung und koordiniert die Geschäfte. Er formuliert die strategischen Ziele und vertritt den Verband nach aussen.

²Er beschliesst und wählt in allen Angelegenheiten, die nicht durch Gesetz, diese Statuten oder durch Delegation anderen Organen übertragen sind. Er hat insbesondere folgende Befugnisse und Aufgaben:

- a. Einladung zur Delegiertenversammlung, Vorbereitung der Geschäfte, Antragstellung und Vollzug der Beschlüsse;
- b. Erlass von Verwaltungsreglementen;
- c. Beschluss über Geschäfte, deren Auswirkungen einmalig bis und mit 500'000 Franken oder jährlich wiederkehrend bis und mit 100'000 Franken betragen;
- d. Vergabe von Aufträgen im Rahmen bewilligter Projekte;
- e. Bewilligung von dringlichen Nachtragskrediten, wenn die Mehrausgabe nicht voraussehbar war, notwendig und unaufschiebbar ist. Dringliche Nachtragskredite sind der Delegiertenversammlung zur Kenntnis zu bringen;
- f. Durchführung von Submissionsverfahren und Vergabe im Rahmen der bewilligten Kredite;
- g. Delegation von Aufgaben an Dritte im Auftragsverhältnis;
- h. Anstellung und Führung der Mitglieder der Geschäftsleitung.

³Der Vorstand kann einzelne Zuständigkeiten an die Geschäftsleitung oder eine Kommission delegieren, insbesondere Geschäfte gemäss Buchstaben c, e und f.

4. Geschäftsleitung und Kommissionen

§ 20 Die Geschäftsleitung

a. Zusammensetzung

¹Die Geschäftsleitung setzt sich aus drei Personen zusammen. Bei Bedarf kann der Vorstand weitere Mitglieder ernennen.

²Der Vorstand wählt aus ihnen die vorsitzende Person der Geschäftsleitung. Er kann damit auch eine aussenstehende Unternehmung betrauen.

§ 21 b. Aufgaben

¹Die Geschäftsleitung koordiniert die Aufgaben des Verbands. Sie bzw. die von ihr beauftragten Personen stellen insbesondere den Betrieb der Anlagen sicher und führen das operative Geschäft. Sie ist weiter zuständig für die Administration (Zweckverbandsschreiberei) und die Finanzverwaltung. Die weiteren Kompetenzen und Aufgaben sind in der Geschäftsordnung geregelt.

²Die Geschäftsleitung ist dem Vorstand unterstellt und erstattet ihm regelmässig Bericht.

§ 22 c. Anstellungen

¹Die Geschäftsleitung ist zuständig für die Anstellung des übrigen Personals. Dieses wird grundsätzlich öffentlichrechtlich angestellt. Die Einzelheiten sind der Dienst- und Gehaltsordnung festgehalten, ergänzend gelten die Bestimmungen des Kantons Solothurn, insbesondere das Gesetz über das Staatspersonal.

²Aushilfs- und befristete Arbeitsverhältnisse sowie Lehrverhältnisse können auch privatrechtlich begründet werden.

§ 23 Kommissionen

¹ Sowohl die Delegiertenversammlung wie auch der Vorstand können zur Behandlung von einzelnen Geschäften aus ihren Zuständigkeitsbereichen Kommissionen einsetzen.

² Der Einsetzungsbeschluss bestimmt die Aufgaben, die Zuständigkeiten, die Organisation und die Zusammensetzung.

³ Die Amtsdauer der Mitglieder beträgt 4 Jahre. Wiederwahl ist möglich.

5. Rechnungsprüfung

§ 24

¹ Die Rechnungsprüfungskommission besteht aus drei Mitgliedern.

² Die Delegiertenversammlung kann die Aufgaben der Rechnungsprüfung auch einer befähigten externen Revisionsstelle übertragen, welche die kantonalen Vorgaben nach dem Gemeindegesetz erfüllt.

³ Die Delegiertenversammlung wählt die Rechnungsprüfungskommission für eine Amtsperiode, eine externe Revisionsstelle für ein Jahr. Wiederwahl ist möglich.

⁴ Die Delegiertenversammlung kann die externe Revisionsstelle bei Vorliegen wichtiger Gründe jederzeit abberufen.

⁵ Die Wählbarkeitsvoraussetzungen und Aufgaben richten sich nach den Vorgaben der Gemeindegesetzgebung.

6. Protokoll und Zeichnungsberechtigung

§ 25 Protokoll

¹ Über die Verhandlungen der Delegiertenversammlung, des Vorstands und der Kommissionen wird jeweils ein Protokoll geführt. Es enthält Ort, Datum, Zeit und Dauer der Verhandlungen, die Teilnehmenden sowie die Anträge mit Begründung und die Beschlüsse.

² Die Protokolle werden an der nächsten Sitzung genehmigt und von der vorsitzenden Person und dem zuständigen Mitglied der Geschäftsleitung unterzeichnet.

³ Das Protokoll der Delegiertenversammlung wird den Vorstandsmitgliedern und den Verbandsgemeinden zugestellt und an der nächsten Delegiertenversammlung genehmigt.

§ 26 Zeichnungsberechtigung

Der Verband verpflichtet sich rechtsverbindlich mit Kollektivunterschrift gegenüber Dritten.

C BAU UND BETRIEB DER VERBANDSANLAGEN

§ 27

¹ Der Verband erstellt und betreibt seine Anlagen nach den geltenden Normen der massgebenden Fachverbände.

² Private Anschlüsse an die Verbandsanlagen bedürfen der vorgängigen Zustimmung des Verbands.

³ Die Verbandsgemeinden sind verpflichtet, alle Anlagen des Verbands in bestehenden und in Nutzungsplänen vorgesehenen öffentlichen Strassen entschädigungslos zu dulden und die Arbeiten des Verbands zu unterstützen.

D FINANZIELLES

§ 28 Grundsätze

¹ Der Verband plant und führt den Finanzhaushalt weitsichtig und nach den Vorgaben der Gemeindegesetzgebung und den übrigen Vorschriften des übergeordneten Rechts.

² Er erstellt einen mindestens 10-jährigen Finanzplan und passt diesen jährlich den neuen Verhältnissen an. Der Finanzplan ist vom Vorstand jährlich zu beschliessen.

§ 29 Internes Kontrollsystem

¹ Das interne Kontrollsystem umfasst regulatorische, organisatorische und technische Massnahmen.

² Der Vorstand regelt die Ausgestaltung.

§ 30 Kostenverteilung

¹ Die Verbandsgemeinden tragen alle Kosten des Verbands für die Erfüllung der Verbandsaufgaben, soweit sie nicht durch andere Einnahmen gedeckt sind, wie zum Beispiel die Erbringung von kostenpflichtigen Dienstleistungen.

² Die einzelnen Beiträge der Verbandsgemeinden bemessen sich nach dem Kostenverteilungsschlüssel gemäss § 31.

§ 31 Kostenverteilungsschlüssel

¹ Die Kosten des Verbands werden unter den Verbandsgemeinden nach den folgenden Kriterien aufgeteilt:

- a. Einwohnerzahl der einzelnen Verbandsgemeinde im Verhältnis zur Gesamteinwohnerzahl des Verbands,
- b. Trinkwasserverbrauch der einzelnen Verbandsgemeinden im Verhältnis zum Gesamtverbrauch im Verbandsgebiet, und
- c. in die Kanalisation eingeleiteter Fremdwasseranteil der einzelnen Verbandsgemeinden.
Kann die Fremdwassermenge nicht oder nur mit unverhältnismässigem Aufwand

gemessen werden, wird sie basierend auf Kennzahlen der Siedlungs- und Liegenschaftsentwässerung für alle Verbandsgemeinden indirekt bestimmt.

² Als Stichtag für die Bemessungsgrundlagen gilt jeweils der 31. Dezember des Vorjahres.

³ Bei Grosseinleitern kann der Verband unter Berücksichtigung des Verursacherprinzips eine vertragliche Regelung treffen.

§ 32 Haftung

¹ Die Haftung des Verbands richtet sich nach dem Verantwortlichkeitsgesetz des Kantons Solothurn.

² Für die Verbandsschulden haftet das Verbandsvermögen. Austretende Verbandsgemeinden haften während fünf Jahren ab Austritt anteilmässig nach den Bestimmungen von § 31 für die zur Zeit des Austritts bestehenden Schulden.

³ Nach Auflösung des Verbands haften die Verbandsgemeinden Dritten gegenüber nach den Vorschriften des Gemeindegesetzes.

E SCHLUSS- UND ÜBERGANGSBESTIMMUNGEN

§ 33 Aufsicht und Rechtspflege

Für die Aufsicht des Kantons und die Rechtspflege gelten die kantonalen Bestimmungen der Gemeindegesetzgebung und über die Verwaltungsrechtspflege (Verwaltungsrechtspflegegesetz vom 15. November 1970).

§ 34 Ein- und Austrittsbedingungen

¹ Gemeinden, die dem ZASE beitreten wollen, melden dies dem Vorstand des ZASE mindestens zwei Jahre im Voraus. Der Eintritt erfolgt nach dem Beschluss der Änderung der Statuten auf den folgenden Jahresbeginn.

² Jedes Verbandsmitglied kann unter Einhaltung einer zweijährigen Kündigungsfrist auf Ende eines Kalenderjahrs aus dem Verband austreten.

³ Austretende Verbandsgemeinden haben keinen Anspruch auf Anteile am Verbandsvermögen oder Rückerstattung geleisteter Beiträge.

§ 35 Auflösung

Der Verband kann unter den Voraussetzungen von § 183 des Gemeindegesetzes aufgelöst werden.

§ 36 Liquidation

¹ Bei der Liquidation des Verbands wird ein allfälliger Vermögens- oder Schuldenüberschuss unter den Verbandsgemeinden aufgeteilt. Massgebend für die Verteilung ist das Verhältnis ihrer Beiträge während der vorangegangenen fünf Kalenderjahre.

² Ein Vermögensüberschuss ist zweckgebunden für die Abwasserentsorgung zu verwenden.

³ Die Liquidation obliegt dem Vorstand.

§ 37 Rechtsschutz

¹ Der Rechtsschutz richtet sich, unter Vorbehalt der Vorschriften der Spezialgesetzgebung, nach den Bestimmungen des Gemeindegesetzes.

² Vermögensrechtliche Streitigkeiten beurteilt das Verwaltungsgericht.

§ 38 Ergänzendes Recht

Soweit diese Statuten oder die Ausführungsbestimmungen nichts anderes regeln, gilt die Gesetzgebung des Kantons Solothurn ergänzend und sinngemäss.

§ 39 Inkrafttreten

¹ Diese Statuten treten nach ihrer Annahme durch die zuständigen Organe der Verbandsgemeinden und nach der Genehmigung durch den Regierungsrat des Kantons Solothurn und dem Amt für Wasser und Abfall des Kantons Bern unter Vorbehalt von § 39 am 1. Januar 2025 in Kraft.

² Mit dem Inkrafttreten werden die Statuten vom 23. Mai 2012 einschliesslich aller Nebenerlasse aufgehoben.

§ 40 Übergangsbestimmung

Die Vorstandsmitglieder werden erstmals für die neue Amtsperiode, beginnend am 1. Januar 2026, nach neuem Recht gewählt. Die bisherigen Amtsdauern werden nach bisherigem Recht zu Ende geführt.

Anhang gemäss § 3 Absatz 1 der Statuten

Mitgliederverzeichnis ZASE

Kanton Solothurn

Aeschi
Biberist
Buchegg
Deitingen
Derendingen
Drei Höfe
Etziken
Gerlafingen
Halten
Horriwil
Hüniken
Kriegstetten
Langendorf
Lohn-Ammannsegg
Luterbach
Lüsslingen-Nennigkofen
Lüterkofen-Ichertswil
Oberdorf
Obergerlafingen
Oekingen
Rechterswil
Riedholz
Rüttenen
Solothurn
Subingen
Zuchwil

Kanton Bern

Alchenstorf
Bätterkinden
Ersigen
Hellsau
Höchstetten
Kirchberg
Koppigen
Rumendingen
Seeberg
Utzenstorf
Wiler b.U.
Willadingen
Wynigen
Zielebach

